



La movida nella città di Bari: un approccio multilaterale ad un fenomeno economico-sociale

Le città, gli effetti del divertimento notturno e la conflittualità nell'uso dello spazio pubblico

Torino, Sala del Polo del '900

lunedì, 26 GIUGNO 2023



26/06/2023

Dr. Michele PALUMBO
Dirigente Generale Corpo Polizia Locale Bari

LA MOVIDA COME ATTORE SOCIALE

La Movida intesa come insieme di attività che fanno incontrare le persone tramite condivisione di spazi e locali pubblici esercita una funzione sociale indubbia: persone che si incontrano, si conoscono, scambiano esperienze, trovano codici, linguaggi comuni; persone che di fatto formano comunità temporanee, che possono proseguire in reti relazionali più stabili, o semplicemente finire subito dopo la serata o notte, per poi ricominciare in altro momento.

IL PIANO URBAN: IL “NUOVO” BORGO ANTICO

- RIQUALIFICAZIONE ARCHITETTONICA E D'USO
- INVESTIMENTI NEL SETTORE “ FOOD”
- LOTTA ALLA CRIMINALITÀ



GENTRIFICATION

- **“BARI VECCHIA”** si trasforma in salotto culturale e diventa sede di musei, librerie, studi professionali e piccole start-up che operano nel campo del turismo e dell’artigianato.



GENTRIFICAZIONE (in inglese *gentrification*) è un concetto sociologico che indica il progressivo cambiamento socioculturale di un'area urbana da proletaria a borghese a seguito dell'acquisto di immobili, e loro conseguente rivalutazione sul mercato, da parte di soggetti abbienti. Sinteticamente, può essere definita come processo di imborghesimento di aree urbane un tempo appannaggio della classe operaia, la quale è progressivamente rimpiazzata non potendo più economicamente sostenere i nuovi standard qualitativi del luogo di residenza.

ARRIVA LA MOVIDA

- Il Borgo Antico diventa attrattivo: alle attività che si svolgono durante il giorno segue l'intrattenimento nei locali nelle ore serali.
(pub,ristoranti,pizzerie)
- Le Piazze della Città Vecchia e le aree limitrofe diventano sede di manifestazioni, concerti ed eventi (mercatini, street-food, e contest dicembrini).



L'ESTENSIONE NEL MURATTIANO

- GLI SPAZI DEL BORGO ANTICO NON SONO SUFFICIENTI PER RISPONDERE ALLA DOMANDA DEGLI AVVENTORI:

NUOVI ESERCIZI PER LA SOMMINISTRAZIONE APRONO NELLE VIE DEL QUARTIERE MURATTIANO LIMITROFE AL CENTRO STORICO.



26/06/2023

PEDONALIZZAZIONE: GLI EFFETTI

- PIÙ SPAZI PER I LOCALI
- **MENO POSTI AUTO**
- CONDIZIONI FAVOREVOLI PER L' "AFFOLLAMENTO" DI STRADE E PIAZZE



26/06/2023

PRIME MISURE PER IL GOVERNO DEL FENOMENO:

- ❑ **CONTRASTO ALLA SOSTA IRREGOLARE DEI VEICOLI**
- ❑ **CONTROLLI SERRATI SUI LIMITI ALLE EMISSIONI SONORE PROVENIENTI DAGLI IMPIANTI AUDIO DEI PUBBLICI ESERCIZI**

L' ATTUALE REGOLAMENTAZIONE LOCALE

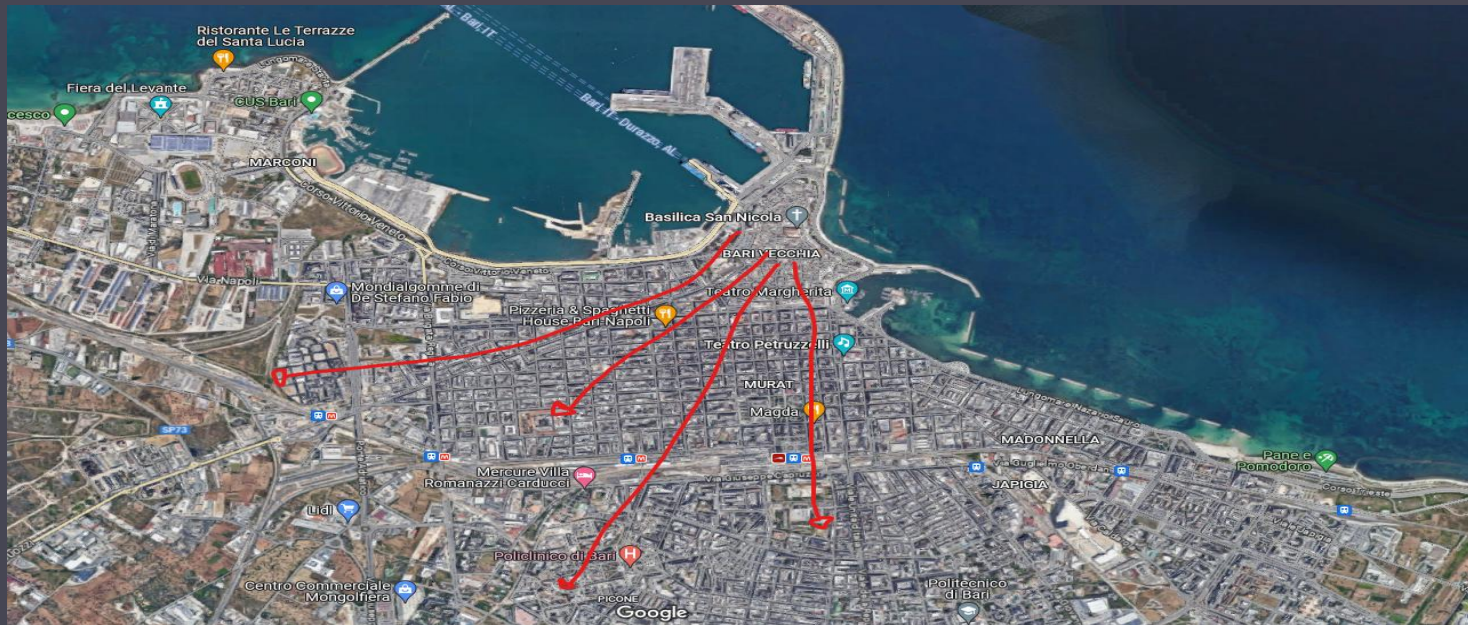
Il Documento Strategico del Commercio

Art. 9: lett. i) la diffusione musicale dovrà essere sospesa dalle ore 14:00 alle ore 16:00 e cessare alle ore 24:00

CONSIDERAZIONI: In alternativa alle soluzioni di tipo emergenziale (ordinanze sindacali o dirigenziali), le disposizioni in materia di limitazioni alla diffusione musicale sono state adottate nella forma Regolamentare, dunque insito ad un percorso di legittimazione democratica grazie anche alla partecipazione dei Consigli di Municipio e le valutazioni in seno alle Commissioni consiliari previste dallo Statuto regolamentare dell'Ente prima della proposizione del provvedimento alla discussione in seno al Consiglio comunale

RISULTATI 1

- LA MOVIDA INIZIA A SPOSTARSI VERSO ALTRI QUARTIERI CHE NEL FRATTEMPO HANNO AVUTO UNO SVILUPPO URBANISTICO DI NUOVA CONCEZIONE (GRANDI ESPLANADE, LOCALI DI AMPIA METRATURA, NUOVI ARREDI URBANI).



26/06/2023

RISULTATI 2

- LO SVILUPPO COMMERCIALE ED ECONOMICO INVESTE ZONE DELLA CITTÀ IN PRECEDENZA INTERESSATE DAI SOLI SERVIZI DEDICATI AI RESIDENTI.
- SORGONO LOCALI IN ZONE DIVERSE, quali i Giardini De Bellis, Piazzale Locchi , via Mauro Amoruso ecc.

CONSIDERAZIONI: di certo lo sviluppo di pubblici esercizi in zone della città prima riservate esclusivamente alla residenza ed ai servizi ad essa collegati non è di peso solo dall'azione portata avanti dal Corpo di Polizia Locale per contrastare gli aspetti negativi della movida.

Pur altrettanto vero che se le azioni previste non fossero state adottate, le zone interessate si sarebbero trasformate in “aree franche”, comportando il radicarsi di condotte devianti.

RISULTATI 3

- **SI ALLEGGERISCE LA PRESSIONE DEL POPOLO DELLA MOVIDA SULLE ZONE DEL BORGO ANTICO E DEL MURATTIANO.**
- **LE ZONE IN CUI IL FENOMENO DELLA MOVIDA E' SORTO TORNANO AD ESSERE LUOGHI IN CUI LE DIVERSE ATTIVITA' QUOTIDIANE NONCHE' I DIRITTI E LE LIBERTA FONDAMENTALI DELLE PERSONE CONVIVONO E SI FONDONO IN UNA NUOVA DIMENSIONE.**

CONSIDERAZIONI: I fenomeni sociali, in quanto espressione delle libertà dell'individuo riconosciute dalla Costituzione (artt. 16,17,21 ecc.), quando non contrari a norme imperative vanno governati e seguiti attraverso modelli "Nudge" al fine di sfruttarne gli aspetti positivi.

NUDGE: "ogni aspetto nell'architettura delle scelte che altera il comportamento delle persone in modo prevedibile senza proibire la scelta di altre opzioni e senza cambiare in maniera significativa i loro incentivi economici. Per contare come un mero pungolo, l'intervento dovrebbe essere facile e poco costoso da evitare. I pungoli non sono ordini." ([Thaler & Sunstein, 2018](#)).

DOCUMENTO STRATEGICO DEL COMMERCIO: LA NUOVA STRATEGIA

I provvedimenti di chiusura temporanea dei PP.EE.

ORDINA

per le motivazioni esposte in premessa:

- 1) alla società **(ALLEGATO PRIVACY)** - con sede legale in Bari, (ALLEGATO PRIVACY), in persona del legale rappresentante, la **sospensione** dell'attività di somministrazione alimenti e bevande in Bari, (ALLEGATO PRIVACY), ai sensi degli artt. 61, commi 7 e 9 della L.R. 24/2015, e 12.1 nn. 7 e 9 e cap. 6, art. 9, lett. i), del Documento Strategico del Commercio, per diffusione di musica oltre le ore 24.00 per **giorni 3** (tre) dalla notificazione del presente provvedimento;
- 2) di notificare il presente provvedimento alla società **(ALLEGATO PRIVACY)**, - in persona del legale rappresentante, a mani tramite la Polizia Municipale presso la sede operativa in Bari, (ALLEGATO PRIVACY);
- 3) di trasmettere il presente provvedimento alla Ripartizione Polizia Municipale, affinché provveda alla sua notifica a mani presso la suindicata sede operativa, oltre alla vigilanza ed eventuale esecuzione d'ufficio; nonché, per opportuna conoscenza e gli eventuali ulteriori controlli di competenza, alla Prefettura e alla Questura; alla Compagnia dei Carabinieri; alla Guardia di Finanza;

Contro il presente provvedimento può essere presentato, alternativamente, ricorso:

- entro 60 giorni dalla notifica al Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia, nei modi e nei termini previsti dalle disposizioni del D.lgs. 104/2010 (Codice del processo amministrativo);
- entro 120 giorni dalla notifica al Presidente della Repubblica nei modi e nei termini previsti dall'art. 8 e seguenti del D.P.R. 1199/1971.

Nella precedente slide è riportato il dispositivo dell'ordinanza con cui in applicazione del D.S.C. è stata disposta la sospensione dell'attività per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande per aver diffuso musica oltre le ore 24:00.

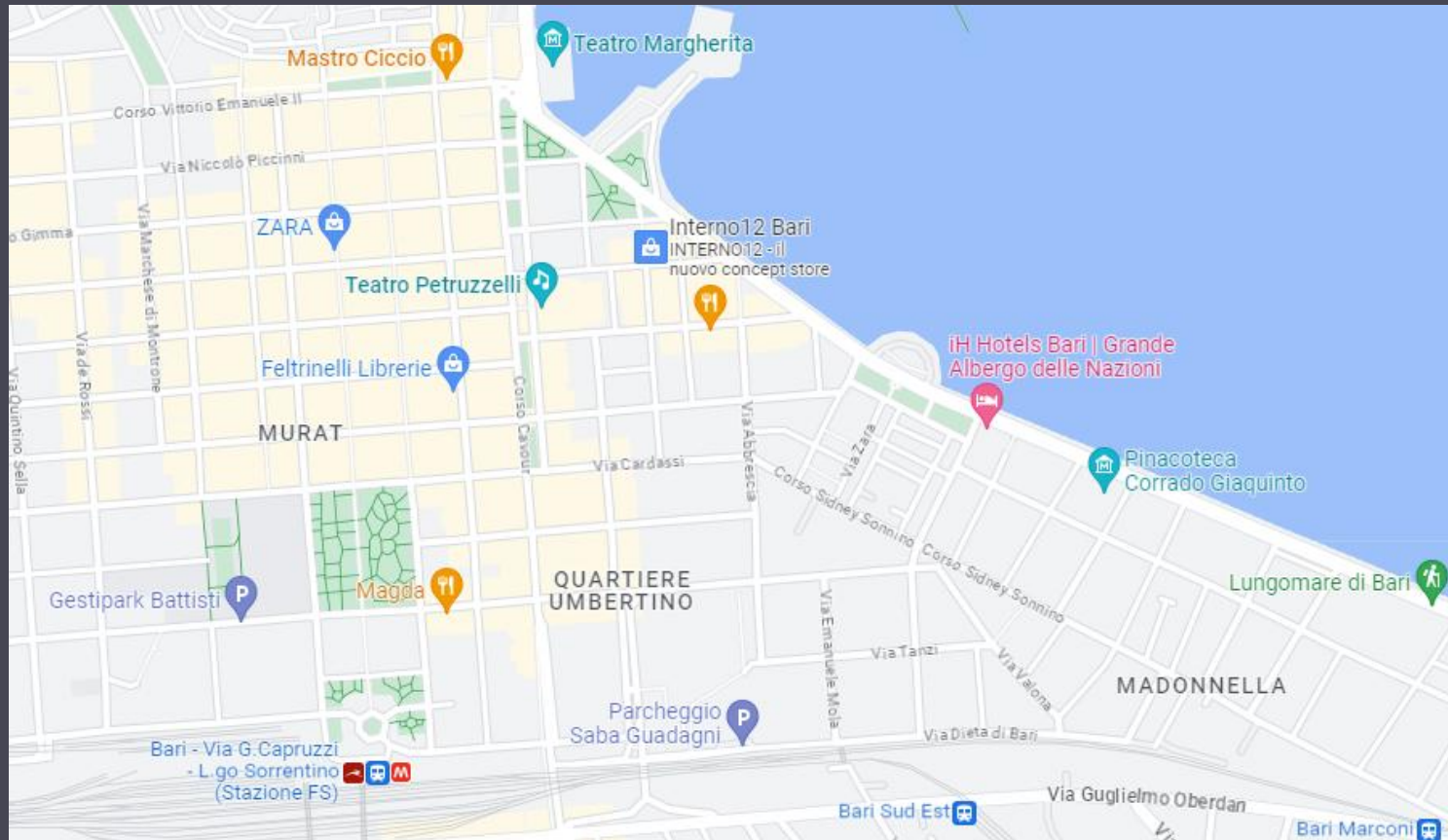
Nel solo mese di maggio u.s. sono state adottate n.3 ordinanze DIRIGENZIALI di sospensione attività di 3 diversi PP.EE.

CONSIDERAZIONI:

l'introduzione del Documento Strategico del Commercio ha innovato profondamente l'approccio dell'amministrazione ad uno dei fenomeni collaterali e presupposto della "malamovida", ossia la diffusione nei pubblici esercizi di musica oltre le ore 24:00.

La previsione, contenuta nell'art.9, è un deterrente fondamentale poiché l'afflittività della norma sanzionatoria (sospensione attività) è in grado di garantire una forte responsabilizzazione dei gestori dei pubblici esercizi.

LE NUOVE FRONTIERE DELLA MOVIDA NELLA CITTA' DI BARI: IL QUARTIERE "UMBERTINO"



26/06/2023



“LA QUESTIONE UMBERTINO” 1

ZONA STORICAMENTE NON INTERESSATA DA ATTIVITÀ COMMERCIALI ,
SE NON CON UNA SUPERFICIE DI PICCOLA METRATURA, ovvero
ESERCIZI DI VICINATO.

LA CHIUSURA DI MOLTI DI ESSI LIBERA LOCALI CHE VENGONO
ATTENZIONATI DA IMPRENDITORI LOCALI (E NON SOLO) PER
L'APERTURA DI NUOVI ESERCIZI DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E
BEVANDE.

“LA QUESTIONE UMBERTINO” 2

LA VICINANZA AL MURATTIANO E AL BORGO ANTICO CREA IL FENOMENO DELLA C.D. “*MOVIDA IN CAMMINO*”:

PERSONE CHE TRASCORRONO LA SERA SPOSTANDOSI TRA I LOCALI DELLE TRE AREE CITTADINE.



“LA QUESTIONE UMBERTINO” 3

A SEGUITO DI SEGNALAZIONI E LAMENTELE DEI CITTADINI SONO STATI PREDISPOSTI INTERVENTI COLLATERALI:

1. POSTI DI CONTROLLO TRAFFICO

2. UTILIZZO DI DISPOSITIVI TECNOLOGICI PER IL CONTRASTO ALLA SOSTA IRREGOLARE

3. CONTROLLI SULL' UTILIZZO DEGLI IMPIANTI SONORI NEI PUBBLICI ESERCIZI

26/06/2023

IL MODELLO BARI

CONCETRARSI SUI PRESUPPOSTI, SUI SEGNALI E SUGLI ASPETTI "FACILITATORI"
DEL FENOMENO



28/06/2023

QUALE DEVE ESSERE LA VISION?

L'azione per il governo del fenomeno Movidia, lungi dall'essere solo di natura repressiva e inibitoria, mira ad aggredire i c.d. fenomeni derivati, ossia situazioni contingenti che si verificano a causa della mancata tempestività nell'adozione di strategie di "reazione" .

In adesione alla norma di principio (*art.3 TUEL: "... il Comune ... ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo ..."*) e' necessario che le amministrazioni intervengano al fine di generare, partendo dal fenomeno movida, una leva di sviluppo economico e sociale, anche in grado di attrarre turismo ed eventi di tipo musicale, sportivo, culturale.

IL FENOMENO DA COMBATTERE E' LA "MALAMOVIDA", E NON LA MOVIDA!!!!!!!!!!!!



LE BEST PRACTICES

- A) Mappatura del territorio : suddivisione del territorio con individuazione della prevalente vocazione/destinazione delle diverse aree.
- B) Mappatura dei locali: individuazione della collocazione dei locali, classificandoli in base a:
- Tipologia di attività
 - Tipo di clientela
 - Presenza nell'area di altre "occasioni" di intrattenimento
 - Disponibilità di posti auto nella zona.
- C) Assegnazione a personale individuato a priori del compito di seguire e raccogliere segnalazioni, articoli di stampa e informazioni di ogni tipo. Necessaria l'esecuzione di sopralluoghi, al fine di conoscere direttamente le condizioni delle aree interessate, svolti anche avvalendosi di Droni (APR) .

Segue alla slide successiva

LE BEST PRACTICES

- D) In base alle informazioni raccolte pianificare e programmare interventi collaterali (come già visto) prevedendo il potenziamento delle ore di servizio qualificato sul territorio.
- E) Audit di follow- up settimanali sui fenomeni attenzionati e sulle misure adottate.

LE INFRASTRUTTURE

Di rilievo, per quanto inerisce le misure deterrenti e di contrasto alla “*Malamovida*”, è la previsione di impianti di VDS, assolutamente indispensabili per fornire un presidio discreto ma efficace contro condotte contrarie al senso civico quando non addirittura di rilievo penale.

IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO IN AMBITO DI VIDEOSORVEGLIANZA

La partecipazione dei soggetti privati al potenziamento degli impianti di videosorveglianza è una pratica già ampiamente valutata da alcuni Comuni che hanno ammesso questa attività nel **regolamento sulla videosorveglianza**. In pratica il cittadino, l'associazione o l'operatore economico possono acquistare tecnologie e telecamere utili a migliorare gli impianti comunali (nella zona di interesse) e metterle a completa disposizione del primo cittadino.

La **legge n. 48/2017** prevede specifiche agevolazioni tributarie per chi investe.

Molti operatori economici del settore ancora non conoscono tale tipologia d'intervento, la cui implementazione nelle aree della Movida è di sicuro in grado di favorire comportamenti congrui al rispetto delle esigenze di tutti.

GLI “STRUMENTI” DI EMERGENZA

O.S. CONTINGIBILI E URGENTI PER IL DIVIETO DI VENDITA E SOMMINISTRAZIONE DI BEVANDE IN BOTTIGLIE DI VETRO, DI ALLUMINIO, ECC.

CONSIDERAZIONI:

l'adozione di Ordinanze sindacali contingibili e urgenti è solitamente riservata ad eventi e occasioni di particolare attrattività (concerti, spettacoli, manifestazioni assimilabili) nel rispetto dello spirito di tale strumento emergenziale. Anche per l'adozione delle Ordinanze sindacali in argomento è fondamentale la previa attività istruttoria sulle condizioni dei luoghi e del contesto più in generale nonché l'analisi delle serie storiche di riferimento.

LE POSIZIONI DELLA GIURISPRUDENZA RECENTE

Cass. Civ., sez. III, sent. 23 maggio 2023, n.14209

Per i giudici della Suprema Corte la Pubblica Amministrazione può essere ritenuta responsabile sia per il risarcimento del danno patrimoniale che di quello non patrimoniale sofferto dai privati a causa delle immissioni (sonore) nocive, sia per la condanna a prendere misure per ridurre le immissioni al di sotto del livello di tollerabilità (rif.to all'art.844 c.c. e attività consistente in un "facere" in capo alla P.A.)



Grazie a tutti per l'attenzione

Gen. PALUMBO Dr. Michele



26/06/2023