



# Ripensare la sicurezza urbana e la prevenzione. Ricerca, politiche e pratiche nell'Europa contemporanea

Rethinking urban  
security and crime  
prevention.  
Research, policies  
and practices in  
contemporary Europe

5 DICEMBRE 2022  
ORE 9:00/18:00

**Gli effetti dell'approccio sanzionatorio ai problemi della sicurezza urbana.  
Un'indagine esplorativa nella città di Genova.**

Marco Sorrentino, Amapola srl impresa sociale

## Da dove prende origine l'indagine esplorativa?

Con un accesso civico generalizzato il 5 maggio 2022 vengono chiesti al Comando della Polizia Locale di Genova atti relativi al Centro Storico nel periodo giugno 2017 / aprile 2022:

1. Testi delle ordinanze sindacali in materia di **interdizione temporanea del consumo di bevande alcoliche** (cd. ordinanze antialcol);
2. Testi delle ordinanze sindacali in materia di **limitazione degli orari degli esercizi pubblici** (cd. ordinanze movida);
3. Numero di **sanzioni comminate e incassate** dall'Amministrazione per effetto di tali ordinanze;
4. Numero di **provvedimenti di chiusura e/o limitazione di orario nei confronti di pubblici esercenti** ed esito degli stessi;
5. Numero e **tipologia di sanzioni comminate ed incassate per violazione dei Regolamenti comunali in tema di sicurezza urbana**, così come definita dal decreto-legge 14/2017 convertito in legge 48/2017.

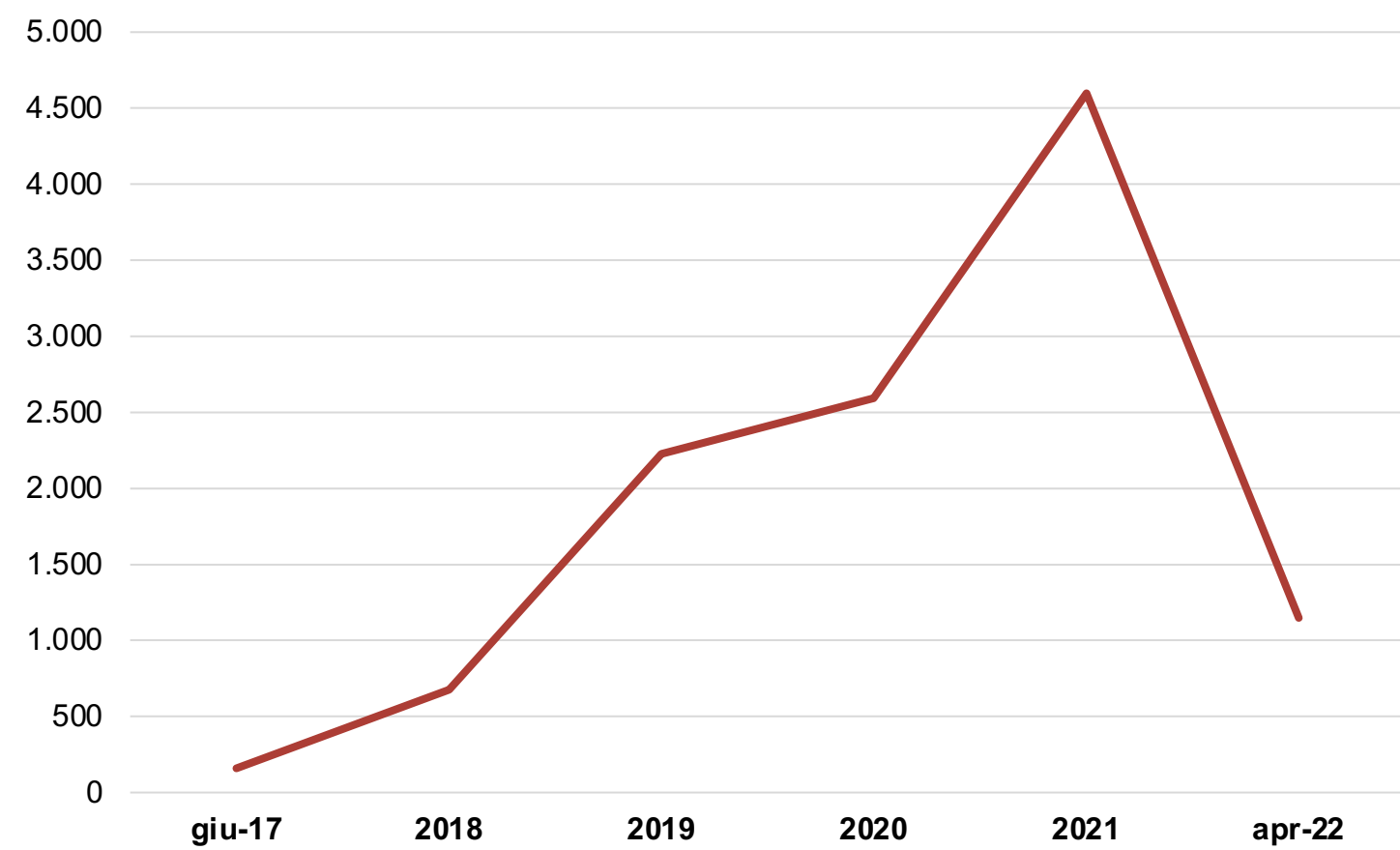
- 1** **La comunicazione istituzionale**, tra tecnologia e organizzazione della Polizia Locale in nuclei speciali che operano con azioni ad alto impatto, **non rendeva evidente la *ratio* di alcune scelte**
- 2** **L'enfasi posta sull'azione repressiva sembrava stridere con l'evidenza empirica** che si aveva attraverso l'osservazione dei fenomeni sul campo (performance dell'azione sanzionatoria)
- 3** Nonostante queste azioni, **nel dibattito pubblico non sembrava ridursi il livello di allarme sociale**, anzi

**QUALI SONO GLI ESITI DI QUESTA INDAGINE ESPLOLATIVA?**

**ALCUNI DATI QUANTITATIVI**

In 5 anni nel Centro Storico sono state complessivamente **elevate 11.404 sanzioni** e ne sono state **incassate 915 pari all'8%**

Il 63% del totale sono state elevate negli anni 2020/2021

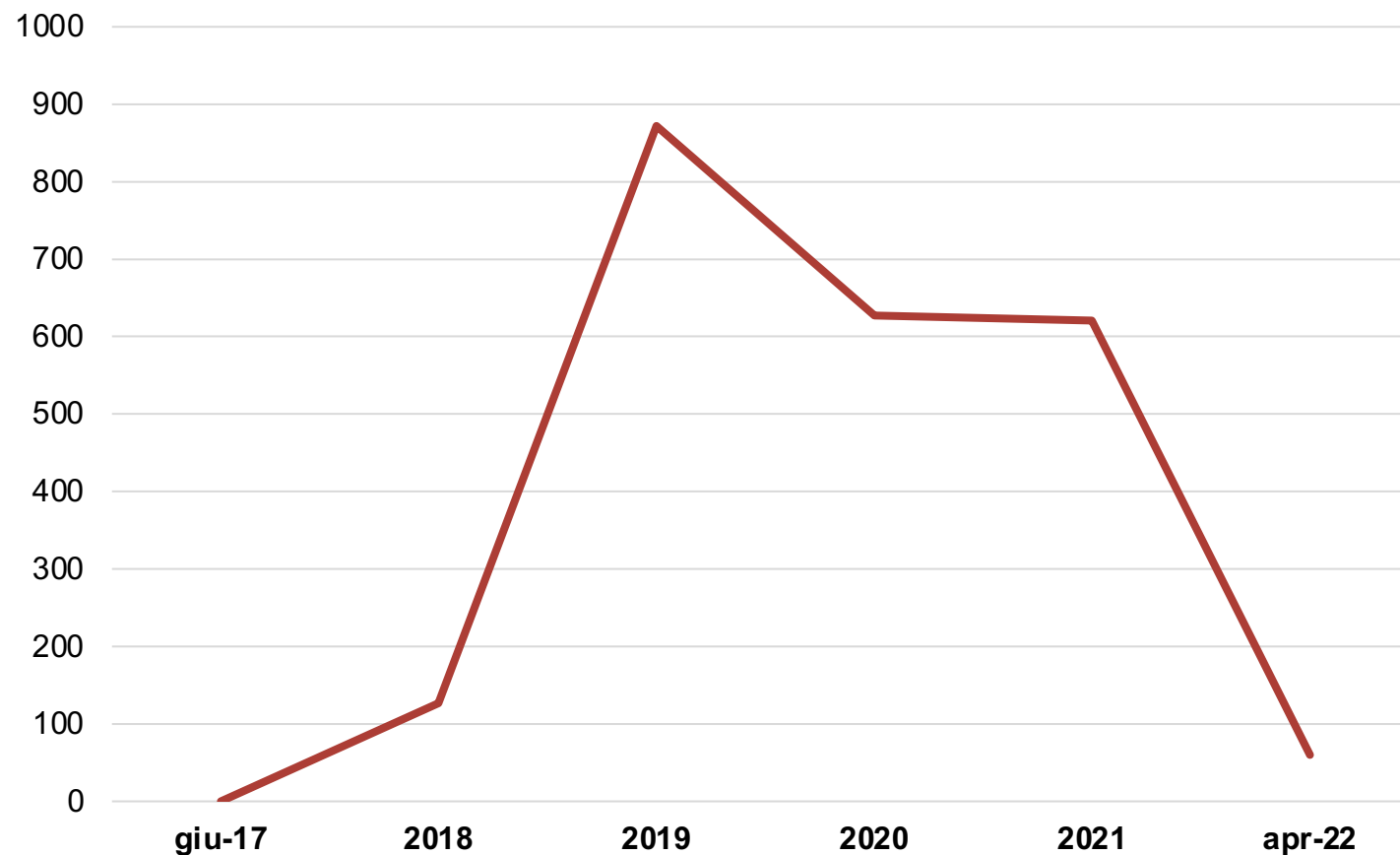


## 2 – Le ordinanze sull'interdizione temporanea del consumo di alcol

Si tratta di complessive 9 ordinanze: 2 nel 2018, 2 nel 2019, 1 nel 2020 e 4 nel 2021

In 5 anni nel Centro Storico sono state complessivamente elevate **2.307 sanzioni** e ne sono state incassate **120 pari all'5%**

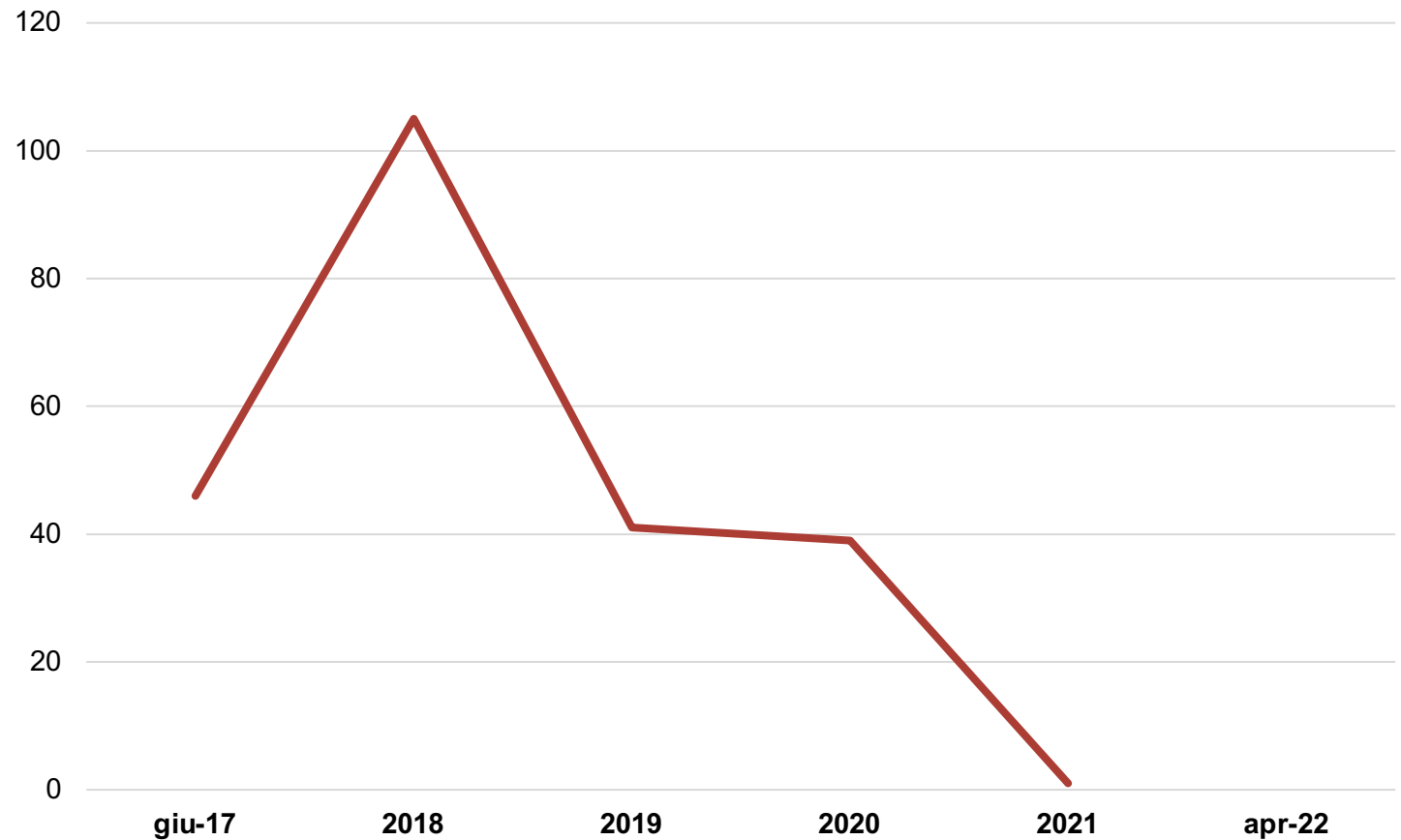
Il 65% del totale sono state elevate negli anni 2019/2020



### 3 – L'ordinanza sulle limitazioni degli orari degli esercizi pubblici

In 5 anni nel Centro Storico sono state complessivamente **elevate 232 sanzioni** e ne sono state **incassate 43 pari all'18,5%**

Il 45% del totale sono state elevate nel solo 2018

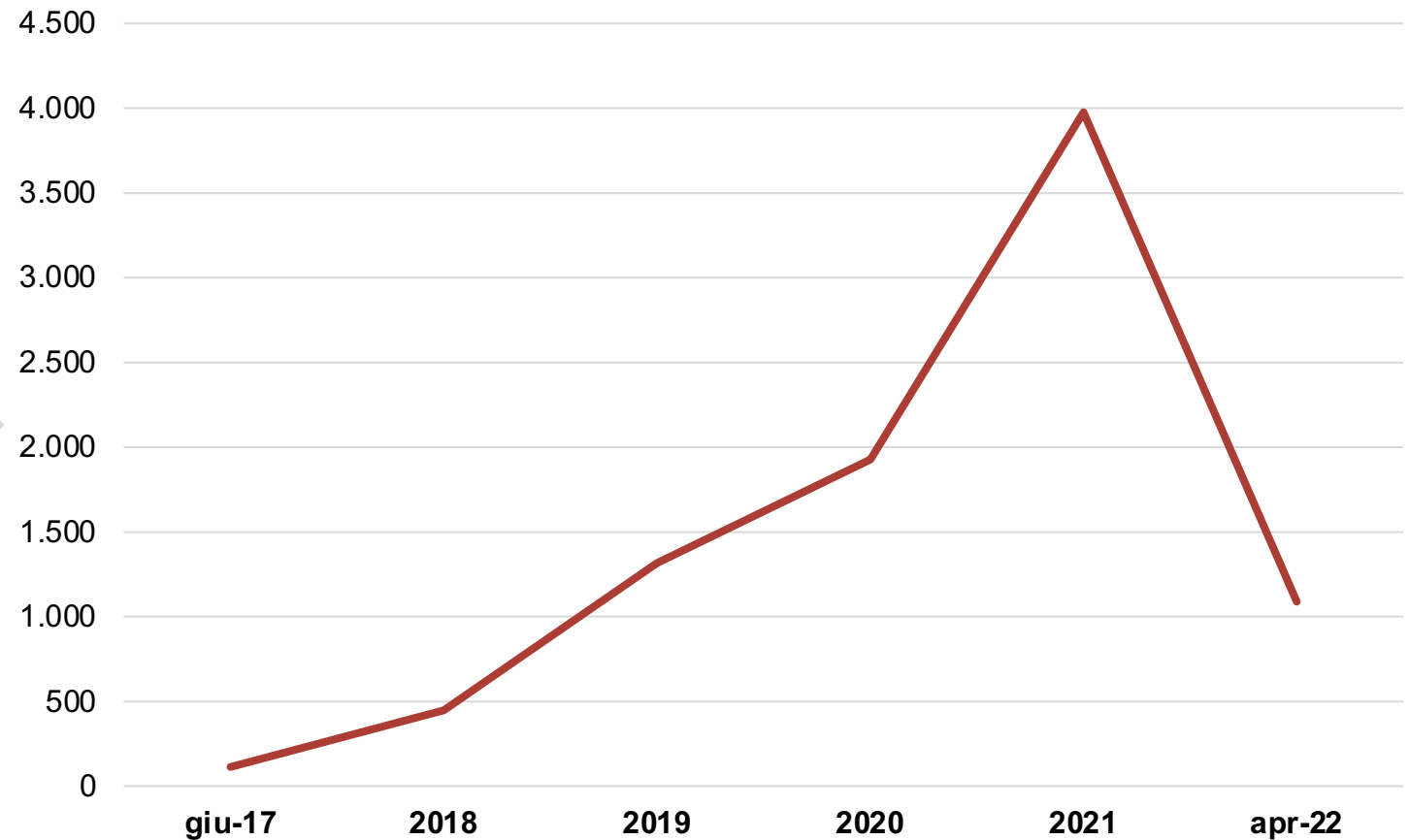


**In tema di movida nel periodo sono stati adottati 20 provvedimenti di chiusura o di limitazione di orario, con 4 ricorsi al TAR dei gestori, tutti accolti**

## 4 – Le violazioni complessive al **Regolamento di Polizia Urbana** (complessive)

In 5 anni nel Centro Storico sono state complessivamente **elevate 8.865 sanzioni** e ne sono state **incassate 752 pari all'8,5%**

Il 45% del totale sono state elevate nel solo 2021 (3.976)



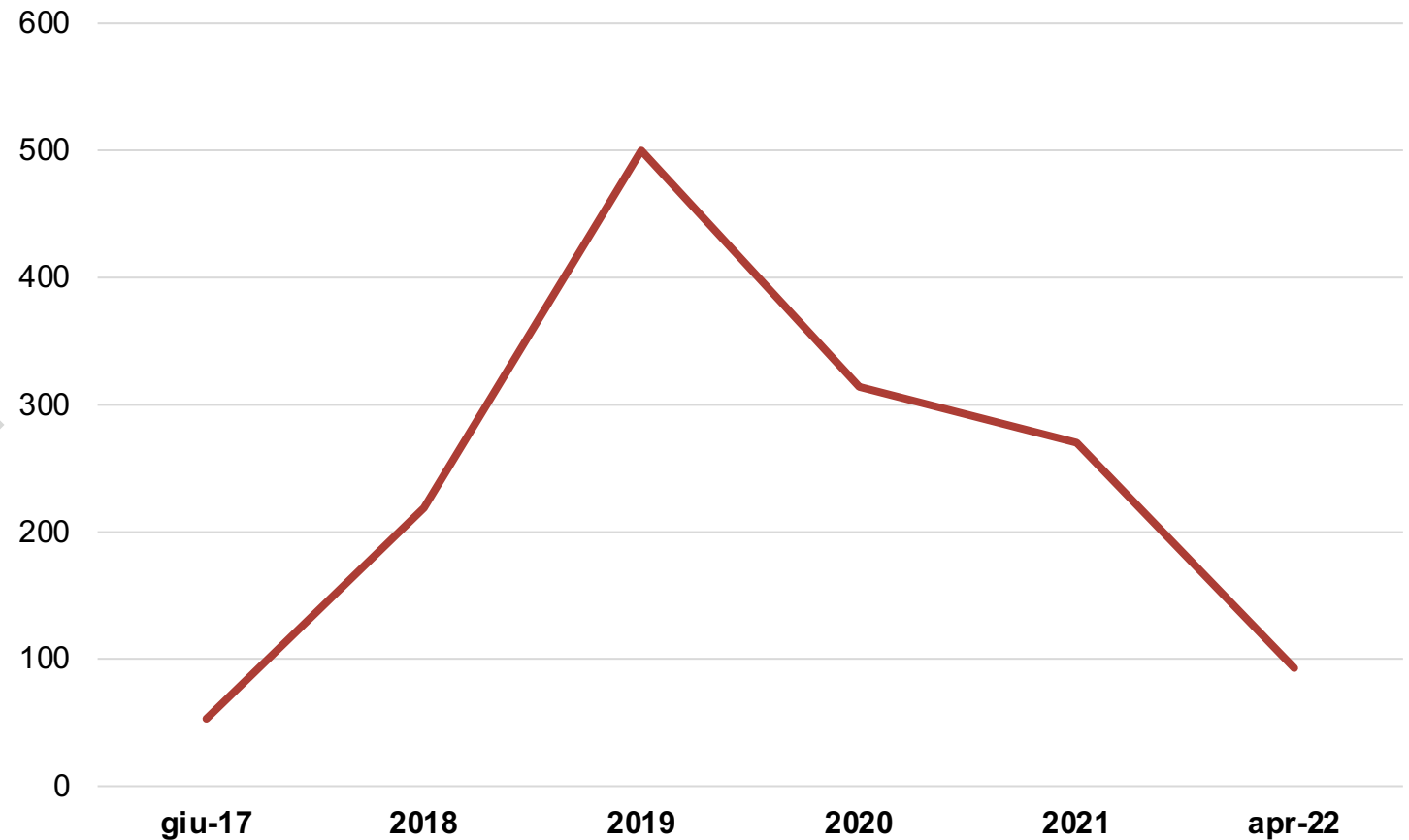
Le violazioni considerate sono quelle relative a: **sicurezza urbana (art. 8), decoro (art.9), pubblicità (art. 10), occupazione ERP (art. 14), accattonaggio molesto (art. 15), prostituzione (art. 16), convivenza (art. 27), comportamenti vietati (art. 28)**



## 5 – Le violazioni al Regolamento di Polizia Urbana: l'art. 15 (accattonaggio molesto)

In 5 anni nel Centro Storico sono state complessivamente elevate **1.449 sanzioni** e ne sono state incassate **30 pari all'2,1%**

Più di un terzo del totale nel solo 2019 (500)

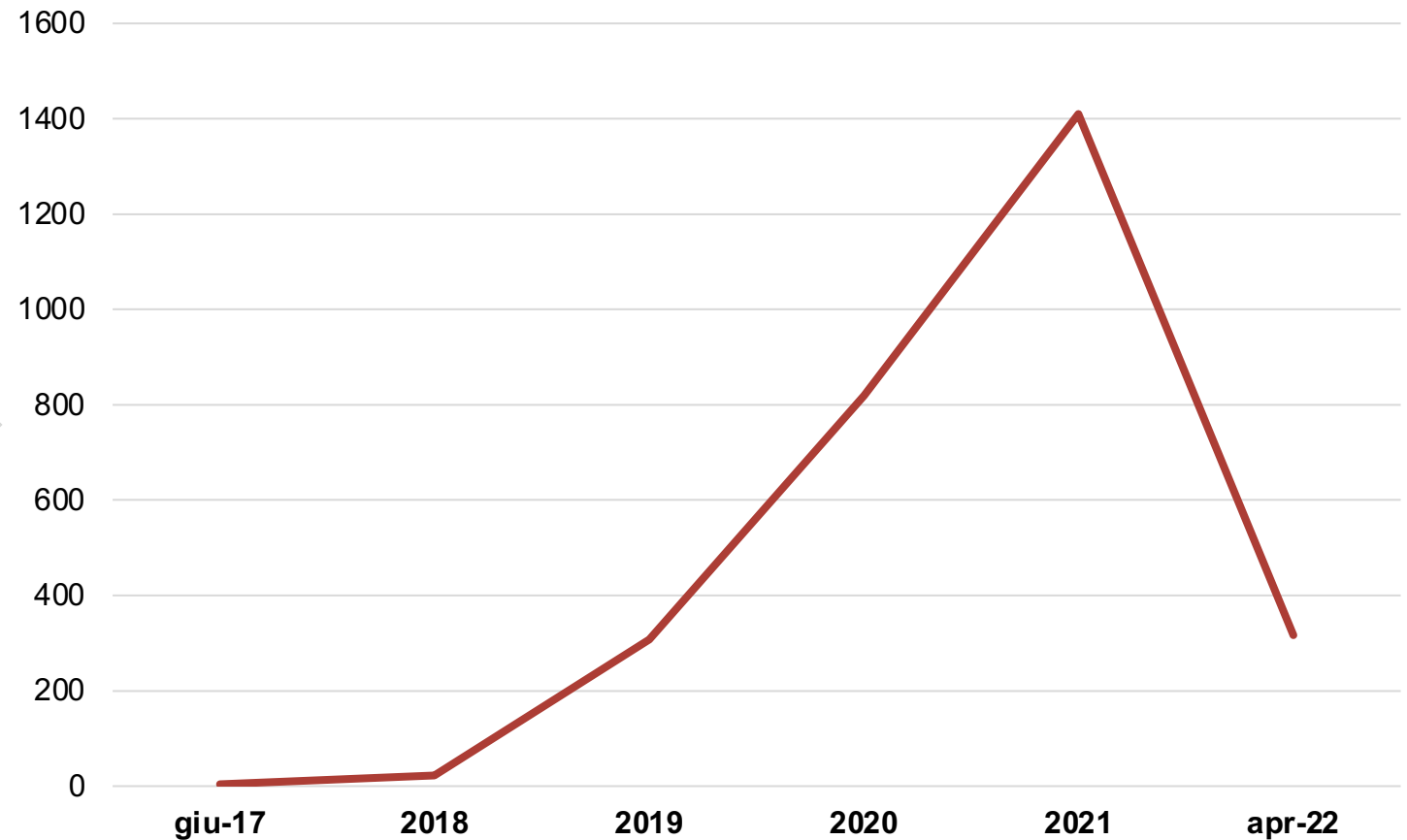


L'art. 15 del Regolamento sanziona l'accattonaggio molesto con multe da 25 a 500 euro (75 euro con pagamento in forma ridotta)

## 6 – Le violazioni al Regolamento di Polizia Urbana: l'art. 28 comma 1 lettera e) (bivacchi)

In 5 anni nel Centro Storico sono state complessivamente **elevate 2.881 sanzioni** e ne sono state **incassate 3 pari all'0,1%**

Tra il 2017 e il 2021 sono **aumentate del 35mila%**, passando da 4 a 1.410



L'art. 28, comma 1, lettera e) del Regolamento sanziona il bivacco con multe da 25 a 500 euro (200 euro con pagamento in forma ridotta)

## QUALCHE RIFLESSIONE

# Le domande che meriterebbero di essere approfondite con un'analisi che riguardi dati di contesto e valutazioni del modello organizzativo adottato

- 1 Quanto si può considerare efficace, **in termini di deterrenza e di contrasto ai fenomeni**, l'adozione di misure sanzionatorie che registrano un così forte limite in termini di efficienza dell'azione pubblica?
- 2 Qual è il senso di attività sanzionatorie che sembrano **orientarsi nei confronti di persone in condizione di grave esclusione** (accattonaggio, bivacchi), quando sembra chiaro che queste misure non sono in grado di ridurre i fenomeni?
- 3 Vistosi aumenti e repentine riduzioni dell'attività sanzionatorie, quanto rispondono all'effettivo andamento dei fenomeni e, invece, a **diversi atteggiamenti della polizia locale rispetto a questo tipo di violazioni**?
- 4 Per quanto tempo sarà ancora immaginabile una politica per la sicurezza urbana – con rilevanti implicazioni politiche, valoriali, organizzative, tecnologiche – **senza riflettere sugli impatti di quanto si realizza** e, quindi, senza promuovere chiari strumenti di accountability?