

Le Unioni dei Comuni: l'esperienza dell'Empolese Valdelsa

A partire da gennaio 2013 i Comuni di Empoli, Fucecchio, Cerreto Guidi, Vinci, Montelupo Fiorentino, Capraia e Limite, Montespertoli, Certaldo, Castelfiorentino, Gambassi Terme e Montaione hanno deciso di trasferire la funzione della Polizia Municipale all'Unione dei Comuni.

Da allora è iniziato un processo organizzativo che è ancora in corso e che ha visto il suo momento decisivo nel trasferimento del personale all'Unione avvenuto il 1 gennaio 2018.

Per avere come obiettivo una migliore gestione del servizio, è stato necessario attuare una riorganizzazione avvenuta in varie fasi, frutto di un percorso partecipativo anche con la parte sindacale.

In un primo momento, nell'anno 2014, sono stati costituiti: l'ufficio di gestione dei verbali, e l'ufficio di staff, che si occupa di procedimenti amministrativi, istruttoria delibere di Giunta e di Consiglio, affidamenti per forniture beni e servizi, predisposizione atti per gare di appalto, istruttoria di determine, attività di liquidazione fatture e dispositivi.

Nel corso del 2016, è stata data attuazione ai punti fondamentali che, di fatto, hanno riorganizzato e potenziato il servizio sul territorio partendo dalla realizzazione di una centrale unica fino alla creazione di un nucleo di polizia stradale, passando per la riattivazione dei servizi serali.

Si tratta di una riorganizzazione generale che avrà ulteriori sviluppi e sarà a pieno regime con l'implementazione dell'organico. La riorganizzazione ha avuto lo scopo di potenziare i servizi e di uniformarli sul tutto il territorio degli undici comuni andando anche a colmare quelle lacune derivanti dalla differente presenza di personale sui singoli territori delle amministrazioni che compongono l'Unione dell'Empolese Valdelsa.

L'obiettivo di fondo, infatti, è quello di creare un corpo unico di Polizia Municipale per tutta l'Unione dei Comuni con gli agenti che, a rotazione, operino in tutta l'area e non solo nell'ambito territoriale di provenienza.

La creazione di una CENTRALE OPERATIVA UNICA, in funzione per l'intera giornata, anche in orario serale, permette di rispondere alle chiamate provenienti dal territorio degli 11 comuni con un solo numero telefonico consentendo una rapidità di intervento e un'ottimizzazione della risorse.

Il NUCLEO DI POLIZIA STRADALE effettua il servizio di pronto intervento su tutto il territorio dell'Unione. Ad ogni pattuglia viene assegnata una zona da monitorare, opera in modo da affrontare in maniera complessiva ed unitaria tutte le emergenze del territorio dell'Unione. Simultaneamente è stato istituito l'Ufficio Incidenti dell'Unione che gestisce tutti i procedimenti inerenti gli incidenti che avvengono sul territorio.

La riattivazione del TERZO TURNO serale è una delle risposte che la Polizia municipale dell'Unione ha dato alle richieste del Prefetto di Firenze e del Comitato per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, andando, di fatto, ad aumentare la presenza delle forze dell'ordine sul territorio nelle ore notturne. I turni serali si svolgono di norma due volte alla settimana fin dall'inizio dell'anno e anche con cadenza superiore nel periodo interessato dallo svolgimento di numerose manifestazioni che si svolgono sul territorio. Vengono svolti oltre 120 servizi serali all'anno.

E' stato inoltre costituito l'UFFICIO SERVIZI, assolutamente necessario per organizzare il lavoro sul territorio dislocando il personale nella maniera più efficiente per rispondere alle richieste della cittadinanza e delle amministrazioni comunali.

Negli ultimi anni abbiamo assistito ad una evoluzione delle competenze della Polizia Municipale a fronte di una drastica diminuzione del personale.

Sulla base dell'indirizzo della Giunta dell'Unione è stato dato il via ad un'organizzazione strutturale decentrata dell'attività lavorativa della P.M. al fine di poter utilizzare le risorse del Corpo per il miglioramento delle condizioni di "vivibilità" dei nostri Comuni.

Il Corpo di Polizia Municipale deve essere inserito nel tessuto cittadino; deve essere organizzato in modo tale da garantire una presenza più capillare sul territorio per poter, oltre che svolgere un'azione sia preventiva che repressiva degli illeciti, anche erogare servizi: in questo modo i cittadini potranno godere di una migliore qualità di vita ed al tempo stesso si sentiranno maggiormente tutelati.

Dopo il trasferimento del personale all'Unione, avvenuta il 1 gennaio 2018, e la modifica del Regolamento del Corpo del 4 maggio 2018, è stata attuata in data 1 giugno la nuova struttura organizzativa.

Il Corpo, in ossequio ai principi di prossimità e adeguatezza è stato organizzato in un modulo a rete costituito:

- a) da un Comando con funzioni di direzione e coordinamento dei servizi;
- b) da strutture accentrate (Nuclei centrali);
- c) da strutture decentrate (Nuclei territoriali).

I Nuclei Centrali inseriti nel Comando, eserciteranno funzioni comportanti particolare specializzazione per materia. Al fine di mantenere il rapporto con la cittadinanza e con le Amministrazioni, l'organizzazione del Corpo Unico prevede la costituzione di Nuclei Territoriali, con all'interno i *Presidi*, cui sono garantiti adeguati contingenti di personale e strumentazioni.

Alla luce dei principi di efficienza, efficacia ed economicità, il Comandante del Corpo determina, con proprio provvedimento, l'articolazione funzionale dei Nuclei Centrali e Territoriali in relazione alle competenze d'istituto.

Analogamente provvede per l'assegnazione del personale.

Il controllo del territorio, inteso nel senso più ampio, dovrà essere effettuato dai Nuclei Territoriali.

Tutti i nuclei si articolano in Unità Operative Complesse (U.O.C.), che a loro volta si possono suddividere, in base alla loro complessità, in Unità Operative Semplici (U.O.S).

STRUTTURE ACCENTRATE DELL'UNIONE: NUCLEI CENTRALI

1) U.O.C. STAFF

U.O.S. Verbalì - Riscossioni coattive

U.O.S. Contenzioso

U.O.S. Staff e Affari Generali

U.O.S. Protezione Civile

2) U.O.C. UFFICI SPECIALIZZATI CENTRALI

U.O.S. Centrale operativa e Coordinamento pronto intervento e antidegrado

U.O.S. Ufficio servizi

U.O.S. Ufficio infortunistica e Polizia Giudiziaria

STRUTTURE DECENTRATE DELL'UNIONE: NUCLEI TERRITORIALI

1) U.O.C. EMPOLI

U.O.S. MOBILITA'

U.O.S. COMMERCIO

U.O.S. EDILIZIA E AMBIENTE

2) U.O.C. VALDARNO

Fucecchio - Cerreto Guidi

U.O.S. MOBILITA'

U.O.S. COMMERCIO

U.O.S. EDILIZIA E AMBIENTE

3) U.O.C. MONTELUPO-VINCI- CAPRAIA E LIMITE

Montelupo Fiorentino-Vinci-Capraia e Limite

U.O.S. MOBILITA'

U.O.S. COMMERCIO

U.O.S. EDILIZIA E AMBIENTE

4) U.O.C. VALDELSA OVEST

Castelfiorentino- Gambassi Terme- Montaione

U.O.S. MOBILITA'

U.O.S. COMMERCIO

U.O.S. EDILIZIA E AMBIENTE

5) U.O.C. VALDELSA EST

Certaldo-Montespertoli

U.O.S. MOBILITA'

U.O.S. COMMERCIO

U.O.S. EDILIZIA E AMBIENTE

Per concludere tale processo, oltre alle assunzioni del personale, è necessario trasferire ai Comuni quei procedimenti che non sono di stretta competenza della PM e che consentiranno di avere un maggior numero di personale sulla strada invece che negli uffici.

Il Dirigente

Dott.ssa Annalisa Maritan