

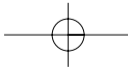


ASSOCIAZIONE ITALIANA DI CITTÀ, PROVINCE E REGIONI
PART OF THE EUROPEAN FORUM FOR URBAN SECURITY



Nonostante l'attenzione e la cura delle persone che al volume hanno contribuito, sviste ed errori possono sempre emergere. Si ringraziano in anticipo quei lettori che vorranno segnalarci eventuali errori ed imprecisioni, analogamente a quelli che vorranno fornirci suggerimenti e commenti, che potranno contattare la segreteria FISU a questo indirizzo: segreteria@fisu.it

La pubblicazione è stata realizzata grazie al contributo del Forum Italiano per la Sicurezza Urbana





**LA SICUREZZA
URBANA:
dalla pratica alla teoria,
dalla teoria alla pratica**

**Elaborati finali
del Corso per Responsabile
tecnico di politiche
di sicurezza urbana**

con la collaborazione di





Elaborati finali del Corso per Responsabile Tecnico
di Politiche di Sicurezza Urbana

La Presidenza del *Forum italiano per la sicurezza urbana* ringrazia quanti hanno contribuito alla realizzazione del Corso nazionale di formazione per “Responsabile tecnico di politiche di sicurezza urbana” – il cui programma è riprodotto in **Appendice** – e alla realizzazione di questo volume:

- L'Istituzione Gianfranco Minguzzi della Provincia di Bologna per l'attività di progettazione e organizzazione logistica del corso.
- Rossella Selmini per la progettazione e il coordinamento dell'attività didattica.
- Le tutor e i docenti.
- I componenti della “Commissione esaminatrice finale”: Pino Battaglia, VicePresidente del Forum europeo per la sicurezza urbana; Rino Fasol, Dario Melossi, Barbara Giacomozzi, Renza Malchiodi e Rossella Selmini.
- Le amministrazioni aderenti al Forum che hanno ospitato i dieci moduli formativi:
 - i Comuni di Ferrara, Genova, Modena, Roma, Torino, Trento;
 - le Regioni Campania, Emilia-Romagna, Marche, Piemonte.
- Il Comune di Siena per l'ospitalità offerta allo svolgimento della parte finale del corso.
- Patrizia Vecchi per il contributo dato alla realizzazione del volume.
- Il Comune di Pesaro per aver organizzato l'iniziativa di presentazione del volume.



Indice

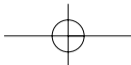
[7]	Presentazione (<i>Claudio Montaldo</i>)
[9]	Nota introduttiva (<i>Rossella Selmini</i>)
[13]	PARTE PRIMA
[15]	Comunità e sicurezza (controllo sociale, capitale sociale ed efficacia collettiva) (<i>Dalmazio Bonaposta</i>)
[67]	Le politiche di sicurezza urbana: l'evoluzione normativa e la sfida dell'integrazione (<i>Fabio Ferroni</i>)
[117]	Città, Comunità, Mediazione. Politiche della sicurezza e costruzione di modelli partecipativi (<i>Marco Mossi</i>)
[169]	Inciviltà e manutenzioni. Quanto e perché sono cambiati l'uso e l'abuso dello spazio pubblico urbano (<i>Roberto Rota</i>)
[223]	Essere tifoso: un gioco che dura oltre novanta minuti (<i>Annalisa Scagliarini</i>)
[271]	PARTE SECONDA
[273]	Gli omicidi in Emilia-Romagna: una ricerca esplorativa (<i>Samanta Arsani</i>)
[301]	La paura della criminalità: luogo delle paure/luogo del pericolo (<i>Patrizia Bonvini</i>)
[325]	Comunicazione e sicurezza. Dall'allarme sociale al marketing della sicurezza (<i>Vincenzo Mascolo</i>)
[349]	Bande (<i>Marcello Sasso</i>)
[377]	I minori stranieri presenti in Italia: in particolare, le problematiche relative ai minorenni non accompagnati presenti in Piemonte (<i>Enzo Varetto</i>)



Elaborati finali del Corso per Responsabile Tecnico
di Politiche di Sicurezza Urbana

[405] **PARTE TERZA**

- [407] **Qualità della vita e sicurezza:
una collaborazione innovativa per un sistema
di prossimità**
(Pierluigi Angelini)
- [439] **Immigrazione, sviluppo integrato
e politiche locali per la sicurezza.
Genesi di un progetto**
(Carlo Ciarlini)
- [467] **Ponte di Nona: un modello di intervento integrato**
(Francesca Daniele)
- [487] **La pratica e la teoria della sicurezza urbana:
realizzazione e analisi di un progetto**
(Patrizia Pallotto)
- [513] **Progetto: "Commercio sicuro"**
(Maria Toti)
- [537] **La sicurezza nel Comune di Lavis
Degradamento urbano e allarme sociale
Ipotesi di ricerca in un medio comune
della Provincia di Trento**
(Paola Trenti)
- [561] **L'esperienza della Provincia di Torino
nel finanziamento, accompagnamento
e valutazione di progetti del territorio**
(Natalina Vaschetti)
- [587] **Appendice: programma del corso**



Presentazione



Presentazione

Claudio Montaldo

In questo volume il Forum italiano per la sicurezza urbana raccoglie il lavoro di un gruppo di persone, responsabili, a vario titolo, delle politiche di sicurezza urbana di città aderenti alla nostra associazione.

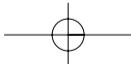
Questi lavori sono stati presentati a chiusura del corso che le stesse persone hanno frequentato, lo scorso anno, per “Responsabili tecnici di politiche di sicurezza urbana”: una iniziativa che il FISU ha promosso e seguito con convinzione, per raccogliere il bisogno formativo che veniva dalle città stesse.

Soltanto fino a pochi anni fa le occasioni di formazione sui temi della sicurezza – quantomeno di formazione approfondita e qualificata – non erano molto diffuse; al tempo stesso, il bisogno di avere a disposizione un bagaglio di conoscenze approfondite si faceva invece sentire fortemente per le persone che quotidianamente, nelle città, si trovavano ad affrontare il mondo complesso della sicurezza locale.

Il corso ha voluto rispondere alla esigenza di offrire alle città un gruppo di persone fortemente specializzate nelle analisi e nella gestione dei temi della sicurezza e crediamo che i lavori pubblicati in questo volume diano conto della qualità della formazione e delle capacità delle persone che vi hanno partecipato.

Crediamo, con questa iniziativa, di avere offerto un servizio utile alle Città e alle Regioni che hanno partecipato a questo percorso, che è poi proseguito quest’anno con altre occasioni formative, in collaborazione con il mondo universitario.

Crediamo anche di aver così dato più forza ancora ad una delle convinzioni originarie su cui la nostra associazione si è basata: affrontare i temi della sicurezza richiede una competenza professionale approfondita e specialistica, in grado di evitare le analisi affrettate dei problemi su cui si deve interve-





Presentazione

nire e le tante facili scorciatoie a cui si potrebbe ricorrere nell'agire quotidiano. Quindi, una risorsa importante per gli amministratori e i politici, che possono oggi contare su riferimenti tecnici qualificati all'interno della loro amministrazione.

I lavori qui pubblicati testimoniano, per la loro qualità e varietà, le notevoli capacità di cui questo personale tecnico è dotato e che, con il corso, ha potuto rafforzare. Il Forum italiano nel suo insieme accresce, crediamo, la sua forza, anche attraverso queste iniziative.

Ai partecipanti al corso, per il loro impegno straordinario, e alle amministrazioni che hanno ospitato il corso stesso, con grande efficienza e disponibilità, va un ringraziamento non rituale di tutta la nostra associazione.

Claudio Montaldo
Assessore della Regione Liguria
Presidente del FISU
Settembre 2006



Nota introduttiva



Nota introduttiva

di Rossella Selmini

Il volume raccoglie i lavori conclusivi del corso per “Responsabili tecnici di politiche di sicurezza urbana”, realizzato per iniziativa del FISU tra il 2004 e il 2005.

Il corso è stato rivolto a 25 persone già impegnate, con responsabilità di tipo tecnico, sui temi della sicurezza all'interno delle amministrazioni locali di città aderenti al FISU.

Il corso è stato progettato dal Forum Italiano per la sicurezza urbana e dall'Istituzione Gian Franco Minguzzi, della Provincia di Bologna, che ne ha curato anche gli aspetti organizzativi, e ha avuto la durata di 250 ore, distribuite in oltre 11 mesi di corso. Le lezioni si sono tenute presso le amministrazioni coinvolte, distribuite in diverse regioni italiane, che hanno contribuito così in maniera significativa all'organizzazione dell'iniziativa.

Le amministrazioni coinvolte nell'iniziativa sono state 29. Tra queste, hanno portato a termine tutta l'esperienza formativa i responsabili provenienti dalle seguenti amministrazioni:

Associazione Intercomunale Argenta, Masi Torello, Portomaggiore, Voghiera (FE)
Comune di Angri (SA)
Comune di Caivano (NA)
Comune di Ferrara
Comune di Firenze
Comune di Genova
Comune di Livorno
Comune di Modena
Comune di Pagani (SA)
Comune di Pesaro
Comune di Piacenza
Comune di Reggio Emilia
Comune di Roma
Comune di Salsomaggiore Terme (PR)
Comune di San Lazzaro di Savena (BO)



Nota introduttiva

Comune di Siena
Comune di Spoleto (PG)
Comune di Terni
Provincia di Torino
Provincia Autonoma di Trento
Unione dei Comuni dei Monti Lattari (SA)

Regione Emilia-Romagna
Regione Marche
Regione Campania
Regione Piemonte

Il corso ha avuto l'obiettivo di trasferire conoscenze di livello specialistico, articolate nei seguenti moduli principali:

Analisi e interpretazione dei fenomeni dell'insicurezza urbana e della criminalità.

Teorie e tecniche della prevenzione.

Metodologie di ricerca.

Progettazione e gestione delle politiche locali di sicurezza.

Tecniche di progettazione e di comunicazione.

A conclusione del corso, gli allievi hanno elaborato una tesina finale che è stata oggetto di discussione nella sessione finale di verifica del corso stesso.

Il volume riporta quindi questi lavori, rielaborati e rivisti alla luce delle necessità di pubblicazione. Va precisato, tuttavia, che non tutti gli allievi hanno deciso di pubblicare il loro lavoro: non compaiono infatti, in questo volume, alcuni elaborati presentati all'esame finale.

I lavori affrontano tematiche diverse della sicurezza urbana e spaziano dalle analisi teoriche di politiche, modelli e fenomeni, alle ricerche sul campo, alla presentazione di progetti locali. In ogni caso, gli autori hanno cercato di applicare e verificare, attraverso l'elaborazione scritta, le conoscenze acquisite durante il corso, sia affrontando analisi teoriche, sia sperimentando metodologie di ricerca sulla sicurezza, sia applicando tali conoscenze a concrete esperienze professionali.

In coerenza con queste tipologie principali in cui possono raggrupparsi i lavori presentati, il volume è suddiviso in tre diverse parti.



Nota introduttiva



La prima raccoglie i contributi di maggiore approfondimento teorico e a questi elaborati è stato dato uno spazio più significativo, se pure sempre più ridotto rispetto alle versioni originarie, per la particolare ricchezza sul piano dell'analisi e dell'approfondimento delle tematiche della sicurezza.

La seconda parte raccoglie gli elaborati basati su ricerche locali. In questo caso, gli autori si sono concentrati su specifici fenomeni locali, raccogliendo e analizzando dati quantitativi e/o qualitativi. Ne esce un panorama ricco di spunti (e di conoscenze) per approfondire temi, anche molto diversi tra di loro, e per offrire indicazioni sulle potenzialità della ricerca empirica in materia di sicurezza

La terza parte, infine, raggruppa gli elaborati relativi a progetti locali, di cui gli autori si stavano occupando – o di cui intendevano occuparsi – nelle amministrazioni di appartenenza. Sono gli elaborati in cui si coglie con maggiore evidenza l'applicazione alla esperienza professionale quotidiana delle suggestioni e delle conoscenze trasmesse e rielaborate durante il corso.

Nonostante i necessari tagli a cui i testi sono stati sottoposti dagli autori – tagli necessari per una migliore fruibilità della pubblicazione – crediamo che da questa raccolta emergano materiali di grandissima utilità e interesse per chi lavora quotidianamente nella sicurezza urbana, ma anche per ricercatori, accademici, politici. La qualità dei lavori qui pubblicati, infatti, è di livello decisamente alto, spesso assai più alto di quello di tante tesi universitarie o articoli sia scientifici che divulgativi.

Dall'insieme di questi lavori emerge, crediamo, un bagaglio ampio e articolato di conoscenze e di competenze professionali su cui il sistema delle autonomie locali può contare, e di cui tutto il FISU potrà avvantaggiarsi, oltre che un modello formativo originale, complesso, ma indubbiamente chiuso con un bilancio positivo.

Rossella Selmini
coordinatrice del corso
Segreteria tecnica del FISU
Settembre 2006

